

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В КОНЦЕПЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГРУЗИИ

Chiladze George, doctor of of jurisprudence, professor
University Of Georgia, Georgia

Устойчивое и стабильное развитие страны требует безопасную среду. К сожалению, в Концепции национальной безопасности Грузии не отражается такое важное направление, как продовольственная безопасность.

Продовольственная безопасность непосредственно связана с такими основными политическими направлениями национальной безопасности Грузии, как: 1)экономическая безопасность; 2)социальная безопасность и охрана здоровья; 3)экологическая безопасность; 4)демография.

Европейский путь развития для Грузии сулит много выгод. Вместе с тем следует учитывать и то, что увеличиваются риски в области продовольственной безопасности государства.

В Академии сельскохозяйственных наук Грузии функционирует научное отделение продовольственной безвредности, в ВУЗах страны читаются соответствующие курсы (продовольственная безвредность, продовольственная безопасность, продовольственная политика и т.п.).

В стране проблемы обеспечения продовольственной безопасности в основном носят не физический, а социально-экономический характер и по данному показателю она отстает от европейских стран; налицо неудовлетворительный характер использования аграрного потенциала и аграрного производства, который в ближайшем будущем может стать реальной угрозой во время обеспечения страны продовольствием.

Необходимо создавать нормативную базу с целью поддержания интеграционных и кооперационных связей, поощрять законотворческий процесс, поддерживать институциональные преобразования, укрепить и разнообразить законодательную базу межотраслевых комплексов, оптимизировать управленческие структуры в аграрной сфере, внести на рассмотрение Совета национальной безопасности Грузии вопрос включения продовольственной безопасности среди направлений политики безопасности государства.

Ключевые слова: Концепция национальной безопасности Грузии, продовольственная безопасность, продовольственная безвредность, аграрная политика, евроинтеграция.

Устойчивое и стабильное развитие страны требует безопасную среду. В данном аспекте особое значение имеет Концепция национальной безопасности Грузии. На основе данного документа проводятся мероприятия, которые обеспечивают охрану

фундаментальных национальных ценностей и осуществления национальных интересов, а также адекватное реагирование на угрозы, вызовы и риски, которые стоят перед страной.

На основе Концепции национальной безопасности страны создаются и осуществляются различные отраслевые стратегии и планы.

На данном этапе Политика национальной безопасности Грузии признает 18 главных направлений. К сожалению, среди них нет такого важного направления, как продовольственная безопасность. Можно утверждать, что она «размыта» среди других вопросов политики экономической, экологической, социальной безопасности, а также политики охраны здоровья.

Термин «продовольственная безопасность» по своей сути является комплексным и он включает в себя обеспечение населения страны продовольствием, которое должно быть: 1) достаточным; 2) безвредным; 3) полноценным и сбалансированным; 4) доступным.

Продовольственная безопасность должна стать важным компонентом Национальной безопасности страны. Необходимо подчеркнуть, что она непосредственно связана с такими основными политическими направлениями национальной безопасности Грузии, как: 1) экономическая безопасность; 2) социальная безопасность и охрана здоровья; 3) экологическая безопасность; 4) демография.

Под продовольственной безопасностью следует понимать обеспечение населения страны физическим и экономическим доступом к безопасной, достаточной (как в количественном, так и в качественном отношении) пище, которая необходима для ведения здоровой и активной жизни. К сожалению, несмотря на то, что в 90-е годы XX столетия Грузия реально ощутила последствия катастрофического снижения уровня продовольственной безопасности, в Концепции национальной безопасности страны, в других нормативных документах эти факты никоим образом не нашли должного отражения.

Следует отметить, что институт продовольственной безвредности / безопасности исследовался многими учеными аграрниками страны; в Академии сельскохозяйственных наук Грузии было создано и до сегодняшнего дня успешно функционирует научное отделение продовольственной безвредности; проводятся научные семинары и конференции; в Техническом университете Грузии, в других ВУЗах страны для студентов бакалавриата, магистратуры и докторантуры читаются соответствующие лекционные курсы (продовольственная безвредность, продовольственная безопасность, продовольственная политика и т.п.), 08.05.2012 г. в Грузии был принят Кодекс защиты продовольствия / безвредности продуктов животных, ветеринарии и растений. Однако, данное важное направление соответствующим образом пока еще не отразилось в Концепции национальной безопасности страны.

Учитывая реальное положение дел в стране можно сказать, что в Грузии проблемы обеспечения продовольственной безопасности в основном носят не физический, а социально-экономический характер и по данному показателю она отстает от европейских стран.

К сожалению, в документе о Национальной безопасности Грузии не происходит декларирование того, что свободная торговля и создание свободной экономической зоны требуют урегулирования вопросов продовольственной безопасности, ее правового механизма.

На основе статистических данных можно говорить о значительном аграрном потенциале и аграрных производственных мощностях, которые существуют в стране. Вместе с тем, налицо и неудовлетворительный характер их использования, который в ближайшем будущем может стать реальной угрозой во время обеспечения страны продовольствием. Поэтому необходимо быстрыми темпами увеличить объемы сельскохозяйственного производства и прежде всего в тех сферах, где зависимость страны от импорта весьма высока.

Европейский путь развития, DCFTA, Договор ассоциирования с ЕС, другие соглашения для страны сулят много выгод, но вместе с тем

следует учитывать и то, что крупным иностранным компаниям и предприятиям, - имея широкий доступ к дешевым кредитным средствам международных финансовых институтов, - открываются новые возможности для приобретения сырья и продуктов, недвижимости на аграрном рынке Грузии, что увеличивает риски в области продовольственной безопасности государства.

После парламентских выборов, в ноябре 2016 года ускоренными темпами происходит формирование структур законодательской власти страны. Среди парламентских комитетов одну из ключевых позиций занимает комитет по аграрным вопросам; 22 ноября 2016 года состоялось заседание комитета. Было отмечено, что существуют все основания относительно того, чтобы в сфере сельского хозяйства значительно улучшить законодательство, всячески поддержать новые законодательные инициативы, идеи, в том числе и в сфере укрепления продовольственной независимости государства.

В качестве заключения следует отметить, что с целью поддержания интеграционных и кооперационных связей, - как на отраслевом, так и на межотраслевом уровне, - необходимо создавать и пополнять нормативную базу, поощрять законотворческий процесс для поддержания новых институциональных преобразований, разнообразить и унифицировать базу регулирующих актов для межотраслевых комплексов, оптимизировать управленческие структуры; в кратчайшие сроки на заседании Совета национальной безопасности Грузии обсудить вопрос относительно включения продовольственной безопасности среди направлений политики безопасности государства и подготовив проект соответствующих изменений внести его на рассмотрение высшего законодательного органа страны.

Литература:

- 1. National Security Concept of Georgia <https://mod.gov.ge/assets/up-modul/uploads/pdf/NSC-GEO.pdf>

- 2. Threat Assessment Document of Georgia <https://mod.gov.ge/assets/up-modul/uploads/pdf/TAD-GEO.pdf>
- 3. National Military Strategy of Georgia <https://mod.gov.ge/assets/up-modul/uploads/pdf/NMS-GEO.pdf>
- 4. „Strategic Defense Review 2013-2016" Document <https://mod.gov.ge/assets/up-modul/uploads/pdf/SDR-GEO.pdf>
- 5. <http://www.government.gov.ge/>
- 6. Defense Planning Guidance <https://mod.gov.ge/assets/up-modul/uploads/pdf/DPG-GEO.pdf>
- 7. <https://mod.gov.ge/assets/up-modul/uploads/pdf/DRMC-GEO.pdf>
- 8. Defense Resources Management Concept <https://mod.gov.ge/assets/up-modul/uploads/pdf/DRMC-GEO.pdf>
- 9. White Book <https://mod.gov.ge/assets/up-modul/uploads/pdf/WB-GEO-2013.pdf>
- 10. Chiladze G.B. Some Aspects of Food / Feed Safety, Veterinary and Plant Protection in Georgia (part 2) // International Scientific Conference "Modern Technologies to Produce Ecologically Pure Products for Sustainable Development of Agriculture" / Tbilisi, 28-30 September, 2016, pp. 513 – 516.
- 11. http://www.parliament.ge/files/Draft_Bills/25.12.13/07-2.142.pdf
- 12. Кодекс Грузии о безвредности продовольствия/пищи животных, ветеринарии и охране растений http://www.momxmarebeli.ge/images/file_811255.pdf
- 13. Правила безопасности в ЕС
- [http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/2404c20041bd769395a89500caa2aa08/Belarus FS Project Brochure on EU and Belarus FS Legislation 2nd+edition.pdf?MOD=AJPERES&BelarusFS_EULegislation_updated](http://www.ifc.org/wps/wcm/connect/2404c20041bd769395a89500caa2aa08/Belarus_FS_Project_Brochure_on_EU_and_Belarus_FS_Legislation_2nd+edition.pdf?MOD=AJPERES&BelarusFS_EULegislation_updated)
- 14. Стратегии обеспечения безопасности пищевой продукции
- [www.bmel.de/SharedDocs/.../EN/.../FoodSafetyStrategiesRussian.pdf?](http://www.bmel.de/SharedDocs/.../EN/.../FoodSafetyStrategiesRussian.pdf?df?)
- 15. Директива 2002/46/ЕС Европейского Парламенту та ...
- zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_523
- 16. www.fao.org/docrep/meeting/008/j2975r.htm
- 17. Georgia - public - Worldwide Extension
- <http://www.worldwide-extension.org/asia/georgia>
- 18. Европейские системы контроля безопасности продуктов питания: новые перспективы на гармонизированной Правовой основе // ВТОРОЙ ГЛОБАЛЬНЫЙ ФОРУМ ФАО/ВОЗ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ / Бангкок, Таиланд, 12-14 октября 2004 года
- 19. Юридические аспекты безопасности и качества пищевой продукции в условиях членства Европейского союза в ВТО <http://vgnki.ru/cooperation/aspect>

- 20. <http://www.gaas.dsl.ge/>
- 21. <http://agruni.edu.ge/node/457>
- 22. <http://agruni.edu.ge/node/1198>
- 23. <http://gtu.ge/Agro/>
- 24. <http://gtu.ge/Agro/Edu-Programs/Doctoral/>
- 25. <http://www.parliament.ge/ge/saparlamento-saqmianoba/komitetebi/agrarul-sakitxta-komiteti/>
- 26. <http://www.moa.gov.ge/Ge/News/1227>
- 27. <http://srca.gov.ge/law>
- 28. <http://srca.gov.ge/files.pdf>